

Código: UMSS-DICYT-DCA-2013-EC0004



# Lineamientos de Políticas Públicas para la Competitividad Económica-Ambiental de la Cadena Láctea de Bolivia

**INVESTIGADOR:** Cesar Romero Padilla

**UNIDAD:** Dirección de Investigación Científica y Tecnológica

**CENTRO/LABORATORIO:** Instituto de Estudios Sociales y Económicos (IESE)

## RESUMEN

La UMSS a través del Instituto de Estudios Sociales y Económicos ofrece una exploración práctica del diseño de lineamientos de políticas públicas orientadas a la competitividad económica-ambiental para la cadena láctea de Bolivia, sobre la base de resultados de tres estudios realizados en el sector lácteo de Cochabamba, Santa Cruz y La Paz. La ventaja de los referidos lineamientos de políticas públicas es que se elaboró con base a talleres en los que participaron tanto instituciones y organizaciones públicas y privadas vinculadas a la cadena láctea de las agroindustrias de Cochabamba, Santa Cruz y La Paz, como los principales actores de cada segmento de la cadena láctea.

## ABSTRACT

The UMSS, through the Institute of Social and Economic Studies, offers a practical exploration of the design of public policy guidelines aimed at economic-environmental competitiveness for the Bolivian dairy chain, based on the results of three studies carried out in the dairy sector of Cochabamba, Santa Cruz and La Paz. The advantage of the aforementioned public policy guidelines is that they were developed based on workshops in which both public and private institutions and organizations linked to the dairy chain of the agro-industries of Cochabamba, Santa Cruz and La Paz participated, as the main actors of each segment of the dairy chain.



## Descripción y características fundamentales

Los lineamientos de políticas públicas orientadas a la competitividad económica-ambiental de la cadena de lácteos de Bolivia (Cochabamba, Santa Cruz y La Paz), se realiza sobre la base de la aplicación integral de los enfoques Cadena Global de Mercancías (CGM) y Análisis del Ciclo de Vida (ACV) ambiental, que se los explora como instrumentos de formulación de políticas sectoriales.

Cuatro elementos clave determinan la estructura y dinámica de la cadena láctea de Bolivia. En primer lugar, se tiene la estructura insumo-producto de creación de valor agregado. En segundo lugar, la eficiencia geográfica como base de la creación de valor. La tercera dimensión aborda el contexto institucional y sociopolítico, como variables que afectan la creación y distribución de valor dentro la cadena. El cuarto elemento está formado por la fuerza orientadora o estructura de control de la cadena, que es la fuerza organizativa que controla a los factores de producción de mayor valor de la cadena.

El análisis de los impactos ambientales en la cadena láctea boliviana, a nivel de todos los procesos de creación de valor (extracción de materia prima, procesos de industrialización, comercio, servicios, consumo y deshecho final), se los aborda con el enfoque ACV. El análisis sistémico permite identificar los impactos ambientales menos y más severos, así como orientar acciones de mejoramiento.

En síntesis, con el enfoque CGM se analiza la dimensión de creación de valor económico en la cadena láctea de Bolivia, con base a las actividades insumo-producto y de generación de externalidades positivas. A través del enfoque ACV se identifican y analizan los impactos ambientales o la generación de externalidades negativas provenientes del uso de recursos (no) renovables y la contaminación, en cada uno de los procesos correspondientes a cada etapa o segmento de la cadena láctea. De esta manera, el análisis socioeconómico del enfoque CGM complementa el ambiental del ACV y sitúa aquello en una perspectiva más holística, sobre cuya base se han explorado lineamientos de políticas públicas para fortalecer la competitividad de la cadena láctea de Bolivia.

## Aspectos Innovadores

La formulación, a nivel exploratorio, de lineamientos de políticas públicas orientadas a la competitividad del sector lácteo de Bolivia sobre la base de la adaptación integral de los enfoques Cadena Global de Mercancías (CGM) y Análisis del Ciclo de Vida (ACV) a las características de la realidad del sector lácteo boliviano (Cochabamba, Santa Cruz y La Paz) y, la necesidad de efectuar

un estudio de la competitividad de dicho sector bajo un enfoque holístico, determinan el carácter innovador del diseño de las políticas públicas sectoriales. Lo anterior, porque hay necesidad de recurrir a enfoques que permitan integrar de manera conjunta en el análisis las dimensiones económica y ambiental, de los diferentes agentes participantes en la cadena láctea, lo que lleva a la necesidad de realizar un estudio de la competitividad del sector lácteo bajo enfoques integrales, tales como la CGM y el ACV, que permiten analizar dichas dimensiones.

## Ventajas competitivas

El abordaje de la estructura de costos de producción de leche cruda permite, a nivel de pequeños productores, contar con elementos técnicos a la hora de discutir el precio de la leche cruda con plantas procesadoras como PIL Andina. Por otro lado, el tratamiento de los sistemas de transformación tecnológica que utilizan los productores y procesadores de lácteos, pone en evidencia del porqué unos tienen más productividad y competitividad en los respectivos segmentos. Finalmente, conocer la calidad de aguas de entrada y salida de las granjas de leche y de las plantas, permite considerar la normativa ambiental (Ley N° 1333 y RASIM) en el desarrollo de la actividad lechera.

## Tipo de asociación que busca

El perfil de las organizaciones a las que podría interesar incorporar el conocimiento generado en la investigación, contempla organizaciones relaciones con la actividad lechera que trabajen fundamentalmente con pequeños productores, pequeñas plantas que realizan la transformación de la leche cruda, así como entidades gubernamentales que directamente trabajan en el sector lácteo. En esta perspectiva, entre las organizaciones en las que encajaría claramente el conocimiento generado están: Las Asociaciones y la Federación de Productores de Leche de Cochabamba, de Santa Cruz, de La Paz, pequeñas plantas procesadoras (ILVA, Planta La Tamborada, Quesería Suiza, Planta Delacruz, Planta Clarabella, ILPAZ SRL, INAL Ltda.), el Servicio Departamental Agropecuario (SEDAG) de Cochabamba, Santa Cruz y La Paz, además del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras.

La actividad concreta que deben realizar las organizaciones señaladas es solicitar el asesoramiento del IESE y del equipo de investigación respectivo. Por otro lado, pueden realizar gestiones administrativas para solicitar al IESE-UMSS todas las publicaciones que se han hecho a nivel del sector lácteo, lo que no implica ningún coste.



**Proyecto:** Competitividad económica-ambiental para la cadena agroindustrial de lácteos en Bolivia.

**Financiador:** Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional (ASDI)

### Otras unidades de investigación:

- Instituto de Investigación de la Facultad de Ciencias Agrícolas y Pecuarias (IIFCAP)
- Centro de Aguas y Saneamiento Ambiental (CASA)

### Organizaciones asociadas al proyecto:

- Federación Departamental de Productores de Leche de Cochabamba (FEPROLEC)